

宁夏国投集团党委

关于巡视整改情况的通报

根据自治区党委统一部署，2018年10月22日至12月14日，自治区党委第五巡视组对宁夏国有资产投资控股集团有限公司（以下简称“宁夏国投集团”）党委进行了巡视，2019年1月21日，巡视组向宁夏国投集团党委反馈了巡视意见。2020年11月，自治区党委组织开展了巡视整改“回头看”，宁夏国投集团党委进行了自查。按照党务公开原则和巡视工作有关要求，现将整改情况予以公布。

自2018年10月接受自治区党委第五巡视组巡视以来，宁夏国投集团党委不断提高政治站位，全面压实整改责任，认真制定整改方案，精心组织整改，扎实做好巡视“后半篇文章”，将反馈的五个方面19项问题细化为67项具体问题，制定措施87条。截至目前，结合自治区纪委监委2020年6月巡视督查反馈意见，已完成整改64项，问题整改率95.52%；正在整改3项。

一、强化政治担当，认真履行巡视整改主体责任

宁夏国投集团党委不断提高思想认识，把巡视整改作为推进全面从严治党、推动整体工作的重要契机和抓手，切实担起整改主体责任和党委书记第一责任人责任。巡视反馈后于2019年2月认真召开巡视整改专题民主生活会，突出问题导向，注重实际效果，对照巡视反馈意见深刻剖析，做到真认账、真反思、真整改、真负责。针对巡视反馈的14个大问题细化为67个小问题逐项制定整改措施，列出问题清

单、任务清单、责任清单。发扬钉钉子精神，锲而不舍、久久为功，一个问题一个问题解决，坚决防止反弹反复，持续跟踪、深化落实。集团公司党委书记切实履行巡视整改第一责任人责任，在巡视整改过程中坚持重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，坚持把巡视整改作为严守政治纪律和政治规矩的“试金石”，把落实巡视整改工作作为最重要的政治任务。据统计，巡视意见反馈以来，集团公司党委书记主持召开党委会研究落实整改相关工作 14 次，安排召开巡视整改专题会、推进会、督办会 10 余次。通过多次主持召开巡视整改专题民主生活会、党的建设工作会议、党风廉政建设会议等，进一步安排落实巡视整改各项任务，督促落实相关工作。巡视整改过程中，既带头落实整改，同时把整改责任传导给所有班子成员、集团公司各级党组织书记及各部门负责人。各级党员领导干部都坚持把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，主动认领责任，坚决落实分管领域的整改任务。

二、坚持多措并举，注重在整改落实上见真章

（一）聚焦党的建设抓整改，全面提升党建工作质量

1. 坚持把党的政治建设放在首位，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

一是深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。宁夏国投集团坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委理论学习中心组、党支部理论学习重点。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持把学习习近

平总书记最新重要讲话精神作为党组织重要会议第一议题，第一时间学习习近平总书记最新讲话精神，推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走。二是深入学习宣传习近平总书记视察宁夏重要讲话精神。制定学习宣传贯彻方案，召开专题培训班，邀请自治区党委讲师团宣讲，领导班子成员带头宣讲。三是充分发挥党组织“把方向、管大局、保落实”领导作用。进一步修订宁夏国投集团及各权属企业党委会议事规则、董事会议事规则，制定《党委研究讨论重大经营管理事项清单》及《关于明确党委会、董事会、总经理办公会职责边界和运行规程（试行）》。四是打牢理想信念根基。不断加强“四史”教育，组织党员赴银川黄河军事博览园、西吉将台堡、盐池革命烈士陵园接受党性教育，开展“青春心向党 建功新时代”暨庆祝中华人民共和国建国70周年等主题活动。五是严肃党内政治生活。认真召开2018年度民主生活会、巡视整改专题民主生活会、“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会、2020年度民主生活会，扎实开展批评与自我批评，民主生活会“辣味”十足。六是将党建工作写入公司章程。对权属企业党建工作写入公司章程情况进行再梳理，对设置不规范的进行修订完善，全部完成党建入章程。

2. 坚持以思想建设为引领，全面加强意识形态工作

一是强化学习引领。制定《党委理论学习中心组年度学习计划》《党委理论学习中心组成员包抓基层党组织理论学习机制》，修订《理论学习中心组学习管理办法》。2019年

度共学习 14 次，开展交流研讨 8 次，2020 年学习 13 次，交流研讨 11 次。二是强化意识形态责任落实。制定《意识形态工作责任制实施细则》《意识形态工作制度》《意识形态网络舆情事件应急处置预案》及《宣传思想工作要点》，签订意识形态目标责任书。2019 年至今，宁夏国投集团党委会共研究意识形态工作 15 次。三是加强风险防范意识。出台《网络与信息安全管理办法》《声誉风险管理办法》等，落实属地管理责任。开展意识形态风险点排查工作。四是加强网络阵地建设。安排专人管理，规范管理流程，对发布的信息，均进行严格审核。

3. 坚持强化组织建设，不断提升党建工作水平

一是夯实党建工作责任。通过召开党建工作会议及党建工作推进会，安排部署党建重点工作，签订党建目标责任书，修订《党建工作考核办法》《党建考核实施细则》，定期对各权属企业党建工作进行检查考核，组织开展党组织书记抓基层党建述职评议考核和意识形态工作专项述职。二是提升基层党建工作质量。开展“国企党建质量提升年”“国企党建质量巩固年”活动，组织党务知识培训班，建立领导班子成员党建联系点，制定《党支部标准化手册》，严格按照程序发展党员，全面推进党支部标准化建设。实施党建“三大工程”（强基工程、品牌工程、融合工程），聚焦基层党建规范化、标准化建设，形成“一个支部一个品牌”，强化党建与业务融合。三是完善基层组织建设。目前，宁夏国投集团党委共下设 1 个党委、1 个党总支、10 个党支部，党组织

覆盖率 100%。**四是**坚持党管干部、党管人才。制定《关于防止宁夏国投集团及权属企业管理人员“带病提拔”的实施意见》《关于规范权属企业中层管理人员选拔任用的指导意见》，修订《管理人员管理办法》，深入推进“三项制度”改革工作，开展市场化选聘权属企业高管人员 5 人，构建跨部门、跨企业的联合工作团队。承办“国资大讲堂”2 次，举办“金融投资与资本运作”和“投融资管理与资本运作能力提升”培训班，定期组织召开培训成果交流会。制定《宁夏国投集团容错纠错实施办法（试行）》，开展“人才盘点”工作，开展“宁夏金融研究人才小高地”建设，全面加强干部人才队伍建设。

4. 坚持全面从严治党，不断加强党风廉政建设

宁夏国投集团全面落实全面从严治党“两个责任”，召开党风廉政建设工作专题会议，签订《党风廉政建设责任书》，党委会专题研究部署党风廉政建设工作，宁夏国投集团党委书记为全体党员讲授廉政专题党课，制定《落实党风廉政建设主体责任和监督责任实施办法》《落实“两个责任”全程纪实制度》《党风廉政建设监督责任实施办法》，建立健全全面从严治党“三个清单”。印发《全面从严治党 党风廉政建设和反腐败工作主要任务分工》，制定《关于做深做实查办党员干部违纪违法案件“后半篇文章”推动以案为戒以案示警以案促改以案正风工作的实施意见》。开展专项监督检查，对中央八项规定精神执行及选人用人工作情况进行监督检查。印发《宁夏国投集团关于持续整治形式主义突

出问题为基层减负的实施方案》，深入学习自治区纪检监察机构改革会议精神，印发《深化权属企业纪检监察机构改革实施方案》，修订《宁夏国投集团巡察工作实施办法》等多项制度，扎实推进纪检监察体制改革。

（二）注重建章立制抓整改，全面建立健全长效机制

一是修订法人治理制度。修订《章程》《“三重一大”议事规则》《党委会工作制度》《董事会议事规则》《总经理办公会议事规则》《党委会研究重大经营事项清单》《党委会、董事会、总经理办公会职责边界和运行规程（试行）》等制度，进一步完善公司治理体系。二是进一步完善党建制度。制定党内关怀、意识形态、网络信息管理办法、党风廉政建设等制度，不断健全长效机制。三是梳理各项业务制度。结合业务发展实际，修订投资、风险、财务、审计、人力资源、行政管理等制度，符合现代企业治理的制度体系基本建立。四是强化制度落实。印发《关于全面风险管理制度运行落实的检查通知》，制定《宁夏国投集团开展“制度执行年”活动实施方案》，促进各项制度落实。开展内控体系建设工作，识别内控缺陷，进行内控整改，进一步提升内控管理水平。

（三）坚持战略引领抓整改，全面推动高质量发展

一是坚持战略引领。结合实际，对宁夏国投集团“378”战略执行情况进行评估，对规划内容作适当调整，制定《宁夏国投集团聚焦主业深化战略管控实现高质量发展的意见》，同步修订宁夏国投集团《五年发展规划》和《三年滚动规划》。

二是推动“十四五”规划编制。制定《宁夏国投集团“十四五”规划编制工作方案》，全面调查研究，目前正在编制宁夏国投集团“十四五”规划纲要。三是推动高质量发展，制定《宁夏国投集团聚焦主业深化战略管控实现高质量发展的意见》并扎实推动实施。2019年，宁夏国投集团全年实现利润总额6156万元，较上一年增加459万元，增幅8.1%；实现归母净利润1030万元，较上一年增加396万元，增幅62.5%；上缴税费3678万元，较好地完成了自治区国资委下达的全年各项指标任务。2020年，实现归属于母公司净利润1258万元，同比增加36%；实现营业收入19798万元，同比增加7.7%；净资产收益率0.61%，营业收入利润率36.26%。基金管理总规模达到57.4亿元。

（四）突出风险防控抓整改，全面防范化解经营风险

一是加强程序管控，严格项目评审、决策等程序，坚决执行已出台的《全面风险管理办法》《法律风险管理办法》《声誉风险管理办法》等风控制度；严格落实《投资管理办法（试行）》《项目投资评审委员会议事规则（试行）》《违规经营投资责任追究办法》等投资管理制度。二是加强内控体系建设。推行全面风险管理体制，按月监测各权属企业风险指标执行情况，开展全面风险管理制度运行落实专项检查。三是强化公司合规经营。内外法务审核覆盖率达100%，健全集团违规经营责任追究体系。四是加强精细化管理，推动宁夏国投集团在优化资产负债结构、合理配置资源、有效控制成本、增强效益观念、扩大盈利空间等方面取得进展。

五是严格控制资产负债。推动财务工作由“核算型”向“经营型”转变，资产负债率进一步降低，据财务快报显示，2020年集团公司资产负债率为36.12%，同比下降3.18个百分点，比2017年下降22个百分点。

三、深化标本兼治，推动巡视整改落地见效

经过两年的努力，宁夏国投集团巡视整改工作取得了一定成效。**一是**党委“把方向、管大局、保落实”领导作用得到进一步发挥。党的建设水平进一步提高，党建工作责任制层层压实，压力真正传导到位，基本形成了一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局，党的基层组织建设科学化、规范化水平进一步提高，党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性进一步增强，党风廉政建设成效较为显著，广大党员党性修养进一步提高，拒腐防变的思想防线进一步筑牢。**二是**政治站位进一步提高。选人用人及干部管理制度体系更加完善，始终坚持党管人才原则和好干部“20字标准”，推动市场化选聘职业经理人，“人才小高地”建设取得成效，“人才强企”战略得到有效落实。意识形态工作机制更加健全，意识形态制度体系逐步完善，全体党员领导干部把读原著、学原文、悟原理作为理论学习的主要方式，做到学深悟透、融会贯通，党员领导干部的“四个意识”进一步树牢，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加坚决。**三是**制度体系更加完备。巡视整改以来，宁夏国投集团注重在建章立制、维护制度权威、严格制度执行，突出建章立制抓整改，围绕落实高质量发展战略，建立健全运行管理制度体系，把

对制度的敬畏转化为行为准则、自觉行动，制度建设成效显著，目前已累计制定修订各项规章制度 103 项，涵盖法人治理、党建、纪律监察、人事、投资、审计、风险、财务、行政等方面，基本形成了有章可循、按章办事、规范高效的管理体系。**四是**主业进一步聚焦。聚焦金融服务业主业，修订“三年”和“五年”发展规划，积极谋划“十四五”规划。扎实苦干，积极服务自治区经济发展，发展思路更加清晰，盈利能力得到有效提升。**五是**风险管理全面加强。坚持“防风险、强内控、抓合规、提素质”齐抓共管，始终把风险防范放在首要位置，加强精细化管理，有效控制成本，扩大盈利空间，风险防控长效机制基本建立，防范化解重大风险的能力进一步增强。

四、关于正在整改的三项问题情况

（一）针对宁夏融资担保集团代偿的问题

一方面，宁夏融资担保集团确定“以清偿清收为主线，以资产抵顶债务和抵债资产处置为突破，以抵债资产运营为补充”的工作思路，按照清偿清收工作要求，制定七项措施，整体推进：一是加强组织领导，全员参与清收；二是完善内部决策，统筹清收方案；三是持续曝光施压，强化诉讼清收；四是丰富清收手段，重点现金回收；五是积极处置资产，精准降本增效；六是协调外部关系，稳定合作脱困；七是建立“党员清收责任区”，全力推动资产运营及处置。下一步，宁夏国投集团将继续加强谋划，全面统筹，分类施策，综合运用各类法律手段，全力推动宁夏融资担保集团代偿清收取

得新成效。另一方面，集团公司立足宁夏融资担保集团公司实际，在自治区金融局的支持下，抓紧谋划重整盘活方案，解决宁夏融资担保集团违约诉讼，通盘解决经营难点，将通过化解合同债务诉讼、正常业务剥离、逐步资产处置，继续追偿或逐步推动市场化出清等措施，早日实现扭亏脱困。

（二）针对落实自治区党委关于违反中央八项规定精神突出问题专项治理活动的问题

一是宁夏国投集团纪委编制了《贯彻落实中央八项规定精神廉政新规汇编手册》，不定期开展专项检查，并将该手册学习情况、执行中央八项规定及其实施细则精神情况作为对权属企业监督检查的重要内容。二是宁夏融资担保集团对违规吃喝、公款送礼问题进行重新梳理，于2019年7月完成所涉及相关费用的梳理工作。对此，集团公司已于2020年8月形成专项报告向自治区纪委第三监督检查室和自治区国资委纪检监察组汇报。

（三）针对清偿清收奖励的问题

宁夏国投集团在巡视反馈结束后，及时责成责任单位宁夏融资担保集团制定清退工作方案，成立清退工作组，通过采取上门催缴、发送催收函等方式，每周对未清退人员进行催收，将催收结果记录台账。目前，已完成在职人员的退赔，对离职人员的清退宁夏融资担保集团仍将继续按月发放催收函，适时上门催收，及时更新催收情况台账，力争推动该项催收工作取得实效。

五、存在问题和下一步努力方向

自治区党委对宁夏国投集团开展巡视，是一次深刻的政治体检，为宁夏国投集团强化从严管党治党、推动高质量发展指明了方向、规划了路径，在广大干部职工中产生了重大而深远的影响。在自治区党委、纪委和国资委党委的领导下，经过两年的努力，宁夏国投集团巡视整改工作取得了阶段性成效，但仍存在一定不足，个别整改进度距离要求仍有一定差距，权属企业宁夏融资担保集团代偿仍未能彻底解决，企业重整盘活仍处在全力谋划和推动中，部分权属企业盈利能力仍然不强，扭亏增盈的力度仍需要进一步加大，党建及党风廉政工作距上级部门的要求还存在一定差距，党建和企业经营发展融合还有待提升。

下一步，宁夏国投集团党委将进一步提高政治站位，深入学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，持续把巡视整改作为践行“两个维护”的试金石，坚决扛起整改主体责任，自觉从自身政治意识、政治责任、政治担当上去对照、反思巡视整改情况，增强政治意识，善于从政治上看问题，善于把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，促进巡视整改质量提升。对尚未整改完成事项，要做到锲而不舍，坚持要求不变、标准不降、力度不减；要进一步强化巡视成果转化，充分运用巡视整改成果，及时总结好经验和好做法，把整改成果常态化制度化，扎实做好巡视“后半篇文章”，通过建立“不忘初心、牢记使命”常态化机制，保持整改成效，以高质量整改推动宁夏国投集团高质量发展，扎实编制集团公司“十四五”规划，坚决贯

彻新发展理念，融入新发展格局，为自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的贡献，确保“十四五”实现良好开局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向宁夏国投集团党委反映。

联系电话：0951-5966670 邮政信箱：银川市金凤区北京中路 192 号亲水商务中心 13 层

电子邮箱：ningxiaguotou@163.com

宁夏国有资产投资控股集团有限公司党委

2021 年 2 月 19 日